



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
30 April 2020
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Заявление об отступлениях от положений Пакта в связи с пандемией COVID-19*

1. Ряд государств – участников Международного пакта о гражданских и политических правах в последние недели уведомили Генерального секретаря в соответствии со статьей 4 Пакта о чрезвычайных мерах, которые они приняли или планируют принять в целях сдерживания распространения пандемии коронавируса (COVID-19) в отступление от своих обязательств по Пакту. Вместе с тем Комитету стало известно о том, что в ответ на пандемию COVID-19 ряд других государств-участников прибегли к чрезвычайным мерам, серьезно сказавшимся на выполнении ими обязательств по Пакту, не представив при этом официального уведомления об отступлении от положений Пакта. Комитет призывает все государства-участники, которые в связи с пандемией COVID-19 приняли чрезвычайные меры в отступление от своих обязательств по Пакту, незамедлительно выполнить свою обязанность по уведомлению об этом Генерального секретаря, если они еще не сделали этого.

2. Комитет считает, что в условиях пандемии COVID-19 государства-участники должны принять эффективные меры по защите права на жизнь и здоровье всех лиц, находящихся на их территории, и всех тех, кто подпадает под их юрисдикцию. Он также признает, что такие меры могут при определенных обстоятельствах приводить к ограничению пользования индивидуальными правами, гарантируемыми Пактом. Кроме того, Комитет признает, что государства-участники, сталкивающиеся с угрозой широкомасштабного распространения инфекции, могут на временной основе прибегнуть к исключительным чрезвычайным полномочиям и ссылаться на свое право отступать от положений Пакта в соответствии со статьей 4 при условии, что это необходимо для защиты жизни нации. Тем не менее Комитет хотел бы напомнить государствам-участникам о требованиях и условиях, изложенных в статье 4 Пакта и разъясненных Комитетом в его замечаниях общего порядка, в частности в замечании общего порядка № 29 (2001) о чрезвычайном положении, в котором он дал руководящие указания в отношении следующих аспектов отступлений: официальное объявление чрезвычайного положения; официальное уведомление Генерального секретаря; строгая необходимость и соразмерность любой принятой меры по отступлению от положений; соответствие принятых мер другим международным обязательствам; недискриминация; и запрет на отступление от некоторых не допускающих отступлений прав. В частности, при осуществлении чрезвычайных полномочий в связи с пандемией COVID-19 государства-участники должны соблюдать следующие требования и условия:

а) в тех случаях, когда принимаются меры в отступление от обязательств государств-участников по Пакту, информация о положениях, к которым применяется отступление, и причинах такого отступления должна быть немедленно доведена до

* Принято Комитетом 24 апреля 2020 года.



сведения других государств-участников через Генерального секретаря. Уведомление со стороны государства-участника должно включать полную информацию о мерах в отступление от положений и четкое объяснение причин их принятия, а также полное документальное подтверждение любых принятых законов. Если государство-участник впоследствии принимает новые меры по статье 4, например продлевает срок действия чрезвычайного положения, необходимо представление дополнительного уведомления. Требование о незамедлительном уведомлении действует также в отношении прекращения отступления. Комитет считает, что выполнение обязательства о незамедлительном уведомлении имеет важное значение для выполнения им своих функций, а также для мониторинга ситуации другими государствами-участниками и другими заинтересованными сторонами;

b) меры по отступлению могут отклоняться от изложенных в Пакте обязательств только в той степени, в какой это строго необходимо с учетом состояния здоровья населения. Их основная цель должна заключаться в восстановлении нормальных условий, когда может быть вновь обеспечено всестороннее соблюдение положений Пакта. Отступления должны, насколько это возможно, быть ограничены по продолжительности, географическому охвату и материальной сфере, и любые принятые меры, включая налагаемые в связи с ними санкции, должны быть пропорциональными по своему характеру. Там, где это возможно, и с учетом необходимости защиты жизни и здоровья других лиц государствам-участникам следует заменить связанные с COVID-19 меры, запрещающие деятельность, имеющую отношение к осуществлению закрепленных в Пакте прав, менее ограничительными мерами, позволяющими осуществлять такую деятельность, и в то же время подчинить ее, по мере необходимости, требованиям охраны здоровья населения, таким как физическое дистанцирование;

c) государства-участники не должны отступать от закрепленных в Пакте прав или применять принятое отступление, когда они в состоянии достичь своих целей в области общественного здравоохранения или других целей государственной политики, ссылаясь на возможность ограничения некоторых прав, таких как предусмотренные в статье 12 (свобода передвижения), статье 19 (свобода выражения мнений) или статье 21 (право на мирные собрания), в соответствии с положениями о таких ограничениях, изложенными в Пакте, или ссылаясь на возможность введения разумных ограничений на действие некоторых прав, таких как предусмотренные в статье 9 (право на свободу и личную неприкосновенность) и статье 17 (право на неприкосновенность частной жизни), в соответствии с положениями этих статей;

d) государства-участники не могут прибегать к чрезвычайным полномочиям или осуществлять меры в отступление от положений таким образом, что это будет носить дискриминационный характер или нарушать другие обязательства, которые они взяли на себя в соответствии с международным правом, в том числе в соответствии с другими международными договорами по правам человека, отступление от которых недопустимо. Государства-участники также не могут отступать от положений Пакта, отступление от которых не допускается – статьи 6 (право на жизнь), статьи 7 (запрещение пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, а также медицинских или научных экспериментов без согласия), пунктов 1 и 2 статьи 8 (запрещение рабства, работорговли и подневольного состояния), статьи 11 (запрещение лишения свободы из-за невозможности выполнения договорного обязательства), статьи 15 (принцип законности в области уголовного законодательства), статьи 16 (признание правосубъектности каждого человека) и статьи 18 (свобода мысли, совести и религии) – или от других прав, которые имеют важное значение для поддержания прав, отступление от которых не допускается и которые содержатся в вышеупомянутых положениях, а также для обеспечения уважения верховенства права и принципа законности даже во время чрезвычайного положения в государстве, включая право на доступ к суду, право на надлежащие процессуальные гарантии и право жертв на получение эффективного средства правовой защиты;

е) кроме того, государства-участники не могут отступать от своей обязанности обращаться со всеми лицами, в том числе с лицами, лишенными свободы, гуманно и с уважением их человеческого достоинства, и они должны уделять особое внимание обеспечению надлежащего состояния здоровья и медицинских услуг в местах лишения свободы, а также правам лиц, находящихся в условиях самоизоляции, и связанной с этими условиями повышенной угрозе бытового насилия. Государства-участники также не могут допускать – даже в чрезвычайных ситуациях – пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, которая представляла бы собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, и они должны принять меры для обеспечения того, чтобы публичные выступления в связи с пандемией COVID-19 не представляли бы собой выступления или подстрекательство к действиям против конкретных маргинализированных или уязвимых групп, включая меньшинства и иностранных граждан;

ф) важными гарантиями обеспечения того, чтобы государства-участники, прибегающие к чрезвычайным полномочиям в связи с пандемией COVID-19, выполняли свои обязательства по Пакту, являются свобода выражения мнений и доступ к информации и гражданскому пространству, в котором могут проводиться публичные обсуждения.
